



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI
LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 805 / 2022 del 08/08/2022

OGGETTO: LP0211_S2 NEXT GENERATION EU - PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO/SUBINVESTIMENTO 2.1 "RIGENERAZIONE URBANA". "RIQUALIFICAZIONE BORGO PADOVA STRALCIO 2" CUP: C85F21000210001 CIG: 87776802AF. PROROGA TERMINE CONTRATTUALE.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- la Missione 5 Componente 2 Investimento 2.1 del PNRR che prevede *"Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale"*
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- l'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, *"Do no significant harm"*), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01, recante *"Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza"*;
- il Decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, recante *"Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*, che ha modificato la legge istitutiva del codice CUP;
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023"* e, in particolare,

- l'articolo 1, comma 1042, ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;
- l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo, della citata Legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;
 - il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: «*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*»;
 - il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
 - la Delibera del Comitato interministeriale per la programmazione economica 26 novembre 2020, n. 63, che introduce la normativa attuativa della riforma del codice CUP;
 - i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. *tagging*), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani;
 - gli obblighi di assicurare il conseguimento di *target* e *milestone* e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR;
 - le Linee guida per le Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR, approvate con la Circolare n. 25 del 29 ottobre 2021, recante “*Rilevazione periodica avvisi, bandi e altre procedure di attivazione degli investimenti*”, che riportano le modalità per assicurare la correttezza delle procedure di attuazione e rendicontazione, la regolarità della spesa e il conseguimento dei target e milestone e di ogni altro adempimento previsto dalla normativa europea e nazionale applicabile al PNRR, a norma dell'articolo 8, comma 3, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
 - la Circolare n. 21 del 14 ottobre 2021 del Ragioniere Generale dello Stato, recante “*Trasmissione delle Istruzioni tecniche per la selezione dei progetti PNRR*”;
 - il Decreto di finanziamento relativo al finanziamento per “*Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale*” in cui si definiscono i criteri per i progetti da finanziare;
 - l'articolo 1, comma 42 della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”, ai sensi del quale sono assegnati ai comuni, per ciascuno degli anni dal 2021 al 2034, contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale, nel limite complessivo di 150 milioni di euro per l'anno 2021, di 250 milioni di euro per l'anno 2022, di 550 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024 e di 700 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2025 al 2034;
 - il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 gennaio 2021, recante “*Assegnazione ai comuni di contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale*”;
 - l'articolo 9 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 gennaio 2021 rubricato “*Revoche e controlli*”;

- l'articolo 20, del Decreto-legge del 6 novembre 2021, n.152 recante: "*Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle*
- *infiltrazioni mafiose*" rubricato "*interventi comunali in materia di efficientamento energetico, rigenerazione urbana, mobilità sostenibile e messa in sicurezza degli edifici e valorizzazione del territorio*";
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021, recante "*Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 17*"
- l'assegnazione delle risorse con il decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze ed il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile, del 30.12.2021, pubblicato sulla G.U. n.4 del 07.01.2022, ai soggetti attuatori – rigenerazione urbana – per ciascun progetto oggetto di finanziamento a valere sulla legge di finanziamento del 27 dicembre 2019, n. 160 recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020- 2022";
- il D.L. 6 maggio 2021, n.59, recante misure urgenti relative al Fondo Complementare al PNRR e altre misure urgenti per gli investimenti, convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n.101;
- il D.L. 31 maggio 2021, n.77, concernente "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n.108;
- - nello specifico, l'art. 8, del suddetto D.L. del 31 maggio 2021, n.77, ai sensi del quale ciascuna amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo;
- i target e le milestone associati alla Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Investimento "Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale";

CONSIDERATO:

- che in data 01/06/2021 il Comune di Cittadella ha presentato istanza di ammissione a finanziamento per la linea "Rigenerazione Urbana" per l'annualità 2021 per l'intervento in argomento;
- che con Decreto del 30 dicembre 2021, pubblicato sulla G.U. n.4 del 07.01.2022, del Capo Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno di concerto con il Capo del Dipartimento della Ragioneria generale dello stato del Ministero dell'economia e delle finanze con il Capo del Dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative e urbane, le infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile, questo Comune risulta assegnatario di un finanziamento pari ad euro 570.000,00 e nell'allegato 3 del predetto Decreto sono indicati gli importi assegnati per ciascuna annualità;
- che l'art. 6 del Decreto del 4.4.2022 stabilisce i termini da rispettare per i Comuni Beneficiari del contributo, in particolare il termine di affidamento dei lavori, che coincide con la data di stipulazione del contratto, è da considerare per tutti gli enti beneficiari il 30 luglio 2023 ed il termine finale, entro il quale dovrà essere trasmesso il certificato di regolare esecuzione, è il 31 marzo 2026;
- che questo Ente in data 06.05.2022 ha trasmesso l'atto di adesione e obbligo sottoscritto

dal Sindaco, in qualità di legale rappresentante, mediante "l'Area Certificati" sul sito web istituzionale della Direzione Centrale della Finanza Locale, come da ricevuta di corretta acquisizione in atti al prot. 17015 del 09.05.2022;

- che con DGC n. 114 in data 21.5.2021 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo per la "riqualificazione di Borgo Padova – stralcio 2", redatto dall'arch. Giovanni Furlan di Abano Terme, giusto incarico affidato con Determina n. 173/2021, in atti prot. n. 16348 del 17.5.2021, integrato in data 18.5.2021 prot. 16502 e 19.5.2021 prot. n. 16574, dell'importo di complessivi € 570.000,00;

- che con determina del Dirigente del 3° Settore, n. 493 del 7.6.2021 è stata approvata la determina a contrarre per l'affidamento dei lavori, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 36, commi 2, 9 e 9-bis, art. 60, art. 97 e 133 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., come modificato dalla L. n. 55/2019 di conversione del D.L. n. 32/2019, del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020, del parere dell'ANAC del 04/08/2020, del parere del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 735 del 24/09/2020, e della Circolare del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti Reg. Uff. U.0045113 del 18/11/2020;

- che con determina di Dirigente 3° Settore n. 602 in data 1.7.2021 è stata approvata la proposta di aggiudicazione alla Ditta General Scavi di Simioni Francesco (P.I. 03815170281 – C.F. SMNFNC64T19H897W) - via Terraglione 147, 35010 San Giorgio in Bosco (PD);

- che con determina del Dirigente del 3° Settore n. 651 in data 14.07.2021 è stata approvata l'efficacia dell'aggiudicazione alla ditta General Scavi di Simioni Francesco (P.I. 03815170281 – C.F. SMNFNC64T19H897W);

- che in data 19.07.2021, giusto verbale sottoscritto dall'appaltatore e dal D.L., i lavori sono stati consegnati i lavori per l'esecuzione in pendenza del contratto, Rep. 3570 stipulato in data 13.10.2021;

- che al momento della presentazione dell'istanza di ammissione a finanziamento i lavori non erano ancora stati affidati e conseguentemente non iniziati;

- con il Decreto-Legge del 6 novembre 2021, n.152, sono state predisposte le norme abilitanti ai fini del corretto utilizzo delle risorse a valere sul Piano nazionale di ripresa e resilienza in termini di gestione, monitoraggio e rendicontazione, in particolare, all'articolo 20, sono fornite espresse disposizioni circa gli *"Interventi comunali in materia di efficientamento energetico, rigenerazione urbana, mobilità sostenibile e messa in sicurezza degli edifici e valorizzazione del territorio"*. In particolare riporta generici obblighi di rispetto, da parte dei Comuni beneficiari dei contributi, di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, monitoraggio, controllo e valutazione della misura, ivi inclusi gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'articolo 34 del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, nonché l'obbligo di alimentazione del sistema di monitoraggio.

Solo con la Legge 29 dicembre 2021, n.233 (in S.O. n. 48, relativo alla G.U. 31/12/2021, n.310 pertanto in vigore dal 01.01.2022), di conversione, con modificazioni, in Legge del Decreto-Legge del 6 novembre 2021, n.152, si sono dati gli ulteriori specifici obblighi di rispetto, da parte dei Comuni beneficiari dei contributi, di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR, in particolare gli obblighi di applicazione del principio di "non arrecare un danno significativo all'ambiente" -altrimenti detto DNSH -ai sensi dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020;

- che con determina Dirigenziale n. 182 in data 02.03.2022 è stata approvata la I perizia suppletiva e di variante, il cui importo contrattuale è stato aggiornato ad € 384.663,32 IVA esclusa;

TUTTO CIO' PREMESSO:

Avendo acquisito in data 08.07.2022 prot. 25629 la richiesta di proroga di gg. 45 (quarantacinque) avanzata dalla ditta General Scavi di Simioni Francesco appaltatrice dei lavori, del termine contrattuale per dare compiuti i lavori in appalto, considerato:

Che i lavori sono stati consegnati dal D.L. per il loro inizio in data 19.07.2021;

Che il tempo utile per la realizzazione dei lavori è di n. 100 (cento) giorni naturali consecutivi come indicato nel C.S.A;

Che sono state concesse n. tre proroghe rispettivamente di giorni 66 (sessantasei) piu' 31 (trentuno), 43 (quarantatre) e 46 (quarantasei) giorni naturali consecutivi fissando il nuovo termine contrattuale per il giorno 30.04.2022;

Che le motivazioni addotte dall'appaltatore a sostegno della propria richiesta di proroga di giorni 45 (quarantacinque) per dare le opere compiute come da progetto sono le seguenti:

"ulteriori problematiche riscontrate nella fornitura e posa dei materiali" con il conseguente slittamento del cronoprogramma";

Che il Direttore dei lavori ha fornito, come prescritto dall'art. 107, comma 5 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., il proprio assenso, in atti al prot. 29388/2022, alla concessione all'appaltatore della proroga del termine di ultimazione dei lavori per il periodo richiesto;

I Comuni beneficiari delle risorse per "*Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale*", sono tenuti al rispetto di ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR per la gestione, controllo e valutazione della misura, in particolare inclusi:

gli obblighi in materia di trasparenza amministrativa ex D.lgs. 25 maggio 2016, n.97 e gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art.34 del Regolamento (UE) 2021/241, che sono stati attuati con l'inserimento dell'esplicita dichiarazione "finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU" e dell'emblema dell'Unione europea all'interno della documentazione di esecuzione, compreso il presente documento di chiusura tecnico-amministrativa dell'opera;

gli obblighi del rispetto dei principi del *Tagging* clima e digitale, della parità di genere, della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali non potevano essere ulteriormente imposti ad un'opera già progettata, appaltata e in gran parte eseguita prima dell'effettivo confluimento della stessa nei finanziamenti connessi al PNRR;

gli obblighi in materia contabile, in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione sono stati normalmente attuati in quanto già obblighi della più generale normativa vigente, con codificazione contabile informatizzata per tutte le transazioni relative al progetto per assicurarne la tracciabilità dell'utilizzo delle risorse;

l'obbligo di comprovare il conseguimento dei *target* e dei *milestone* associati all'intervento;

l'obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (*DNSH*, "*Do no significant harm*") in essere a far data dal 01.01.2022, di entrata in vigore della L.233/2021, di conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 152/2021, per l'opera in argomento;

considerato altresì che:

- la concessione della proroga richiesta, come assentita dal D.L., non pregiudica la regolare riuscita dell'intervento, né risulta collidere con altre attività in loco pianificate dal Comune di Cittadella;
- l'art. 107 comma 5 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. prevede che ".... la richiesta di proroga deve essere formulata con congruo anticipo rispetto alla scadenza del termine contrattuale tenendo conto del tempo previsto per la risposta in merito all'istanza di proroga resa dal Responsabile del Procedimento, sentito il D.L., e deve essere riferita a causa non imputabile all'appaltatore";
- In conseguenza di quanto sopra indicato la concessione della presente proroga non prefigura la costituzione di diritto alcuno all'appaltatore nei confronti della stessa stazione appaltante eccedente il contratto d'appalto;
- alla data di richiesta della proroga da parte della ditta non era scaduto il termine contrattuale per dare eseguiti i lavori;

Visto quanto disciplinano sull'argomento l'art. 107 comma 5 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nonché del C.S.A.;

VISTI:

- la L.R. n. 27/2003 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e il D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i.;
- il DL 76/2020 conv. in L. n. 120/2020 e come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in L. n. 108/2021
- le Linee Guida dell'ANAC;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.3 in data 19 Gennaio 2022 di approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n.14 in data 24 Gennaio 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024;
- il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare quanto disposto all'art. 107 e 184;
- la L. n. 136/2010 e s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'art. 23 del vigente regolamento comunale di contabilità;

VISTO il Decreto del Sindaco di conferimento di incarico al Dirigente n. 12 del 22.6.2022;

DETERMINA

per le motivazioni e le valutazioni in premessa addotte e qui intese come integralmente trascritte, in qualità di Dirigente del 3 Settore Tecnico e di Responsabile unico del Procedimento dell'intervento,

1. di validare ed approvare, in rapporto alla tipologia, categoria, entità e importanza dell'opera, la proroga di 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi del termine contrattuale per dare compiuti i lavori in appalto avanzata dalla ditta General Scavi di Simioni Francesco appaltatrice dei lavori, acquisita in data 08.07.2022 prot. 25629, ai sensi dell'art. 48 del D.L. n. 77/2021 convertito in L. n. 108/2021;

2. di concedere alla ditta GENERAL SCAVI di Simioni Francesco, la proroga di 45 (quarantacinque) giorni naturali e consecutivi del termine contrattuale di esecuzione dei lavori che assieme ad un precedente di gg. 286 (duecentottantasei) dalla scadenza degli stessi, e alle sospensioni e riprese lavori intercorse, posticipano la data contrattuale di ultimazione al 23/08/2022, per un totale di 331 (trecentotrentuno) giorni per dare le opere regolarmente compiute, mantenendosi inalterata ogni altra condizione contrattuale disciplinante l'appalto in essere;
3. di dare atto che l'intervento rientra nel finanziamento NEXT GENERATION EU - PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO/SUBINVESTIMENTO 2.1 "RIGENERAZIONE URBANA" - Riqualificazione urbana borgo Padova - stralcio 2 - CUP C85F21000210001 - CIG: 87776802AF.;
4. di dare atto che sono fatti salvi, eventuali diritti che soggetti terzi, in ragione della proroga concessa, avessero a vantare verso l'appaltatore, unico ed esclusivo responsabile della loro soddisfazione;
5. di procedere alla pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito comunale, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013;

Lì, 08/08/2022

IL DIRIGENTE
NICHELE EMANUELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)