

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

COMUNE DI CITTADELLA

Provincia di Padova

**SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI
RILEVANZA ECONOMICA – RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n.
201/2022**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2023

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

SCHEDA 1

GESTIONE STADIO COMUNALE TOMBOLATO

via Angelo Gabrielli n. 7 Cittadella

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio ha per oggetto la gestione dello stadio comunale "Tombolato".

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ Oggetto: **gestione dello stadio comunale "Tombolato".**

$\frac{1}{2\pi}$ data di approvazione, durata - scadenza affidamento: **dal 15/02/2015 al 31/12/2026**

$\frac{1}{2\pi}$ valore complessivo e su base annua del servizio affidato: **€ 953.800,00 come da atto REP. 1588/2015**

$\frac{1}{2\pi}$ criteri tariffari: **definiti dal gestore**

$\frac{1}{2\pi}$ principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: **manutenzione ordinaria dell'impianto e straordinaria, lavori di adeguamento e completamento dell'impianto.**

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: III Settore – Ufficio patrimonio

D) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

A.S. CITTADELLA con sede in via Cà dei Pase n. 41 B Cittadella p.iva / c.f. 01317970240

E) ANDAMENTO ECONOMICO

	Cost o pro capit e	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto
Contratto	-	A carico del	Vedi	€	A carico del

<i>di servizio</i>		concessionario	contratto	953.800,00 come da REP. 1588/2015	concessionario
--------------------	--	----------------	-----------	--	----------------

F. QUALITA' DEL SERVIZIO

Il livello di qualità del servizio previsto contrattualmente, è monitorato nel rispetto delle stesse statuizioni previste dal contratto di servizio sottoscritto.

G. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Gli obblighi contrattuali sono:

- **manutenzione ordinaria dell'impianto e straordinaria;**
- **lavori di adeguamento e completamento dell'impianto.**

H. VINCOLI

Non si rilevano ulteriori vincoli contrattuali o di legge

I. CONSIDERAZIONI FINALI

Il servizio procede secondo quanto indicato nel contratto.

--

SCHEDA 2

TRASPORTO SCOLASTICO

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	Servizio di trasporto scolastico per le scuole dell'Infanzia - Primarie e Secondaria di primo grado del Comune di Cittadella, anni scolastici 2023/24 2024/25 – 2025/26 – 2026/27 – 2027/28
Importo dell'affidamento	€ 1.289.667,924 comprensivi dell'opzione di proroga tecnica.
Ente affidante	COMUNE DI CITTADELLA (PD) C.F: 81000370288 P.IVA: 00731540282
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Modalità di affidamento	Gara con procedura aperta
Durata dell'affidamento	5 anni (2023-2028)
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare	Territorio comunale: di Cittadella Indicazione quantitativa della popolazione interessata dalla fornitura del servizio: circa 257 studenti/alunni

Soggetto Responsabile della compilazione	
Nominativo	Dr. Nicola Mosele
Ente di riferimento	Comune di Cittadella (PD)
Area/servizio	Dirigente 2^ Settore – Economico Finanziario
Telefono	0499413551
Email/PEC	economato@comune.cittadella.pd.it
Data di redazione	01/12/24

1. SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

CONTESTO GIURIDICO

Viene di seguito indicata sinteticamente la disciplina regionale e locale a valle della normativa europea e nazionale, in cui si inquadra il servizio pubblico oggetto dell'affidamento:

- D.M. 18 aprile 1977 (caratteristiche costruttive degli autobus) e successive modifiche e integrazioni;

- D.Lgs. n. 285/1992 (Codice della strada) e relativo regolamento di esecuzione ed attuazione
- D.P.R. n. 495/1992 e successive modifiche e integrazioni;
- L.R. 14 settembre 1994 n. 46 (“disciplina degli autoservizi atipici”) e L. R. 3 aprile 2009 n. 11 e successive modifiche e integrazioni;
- D.M. 31 gennaio 1997 (nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico) e successiva circolare del Ministero dei Trasporti e della Navigazione n. 23 del 11.3.1997;
- L.R. 30 ottobre 1998 n. 25 (“disciplina ed organizzazione del trasporto pubblico locale”) come modificata con L.R. 3 aprile 2009 n. 11.
- D.Lgs. 22.12.2000 n. 395 e Regolamento attuativo D.M. 161 del 28.04.2005 (in materia di accesso alla professione di trasportatore di viaggiatori su strada);
- Legge 218 del 01.08.2003 (disciplina dell'attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente);
- Regolamento CE 1071/2009.
- D.U.P. 2023/25 approvato con deliberazione di C.C. n.55/2022 e successiva variazione al D.U.P.

RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

Le vigenti normative in materia pongono in capo ai Comuni una serie di obblighi inerenti il riconoscimento ed il godimento del diritto allo studio e il funzionamento delle scuole dell'infanzia e della scuola dell'obbligo. Il servizio di trasporto scolastico sul territorio comunale, oggetto della presente relazione, è tra i servizi che i Comuni sono obbligati ad organizzare ed effettuare ai sensi della normativa citata in premessa.

Inoltre, ai sensi dell'art. 112 comma 1 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.”

Considerato che all'art. 2 del D.lgs. 201/2022 lettera c) si definiscono «servizi pubblici locali di rilevanza economica» [...]“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, e “che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali[...].

Alla luce di quanto esposto sopra, si ritiene che il servizio di trasporto scolastico sia da considerarsi un servizio pubblico locale, di rilevanza economica, per vari fattori tra cui: il fine sociale perseguito che in questo caso coincide con l'agevolazione del diritto allo studio degli studenti delle fasce di età più piccole, la suscettibilità del servizio ad essere svolto sul mercato a condizioni differenti in termini di qualità, accessibilità e continuità nel tempo, ed infine la compensazione economica della società erogatrice del servizio nel rispetto dei principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa.

Il servizio di trasporto scolastico sul territorio comunale è un servizio attivo da diversi anni. L'affidamento si estende anche alla gestione e riscossione delle tariffe a carico degli utenti, ciò consente di efficientare l'attività

amministrativa dell'Ufficio preposto potendo destinare molte energie ad altri ambiti e di evitare l'esposizione del bilancio dell'ente nei confronti delle morosità.

2. SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio di gestione del servizio trasporto scolastico comprende i seguenti servizi: trasporto scolastico scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado.

Al fine di rendere effettivo il diritto allo studio, in attuazione degli artt. 3 e 34 della Costituzione, il Comune di Cittadella assicura il servizio di trasporto scolastico con le caratteristiche di seguito descritte. Il servizio ha natura di servizio pubblico essenziale, volto a garantire il primario diritto allo studio e la sostanziale uguaglianza tra gli studenti.

Il servizio è gestito in appalto da aziende qualificate nel settore dei trasporti di persone, con veicoli adeguati per caratteristiche e capienza alle disposizioni di legge vigenti in materia ed al numero degli alunni iscritti e con personale autista in possesso delle richieste abilitazioni.

Il servizio è svolto con n. 15 (quindici) mezzi con capienza 28 posti (n.1 mezzo) e 32 posti (n. 14 mezzi), all'interno del territorio comunale, dal lunedì al venerdì, per la durata del calendario scolastico regionale. La ditta affidataria inoltre predispone, di concerto con l'Ufficio Pubblica Istruzione, i percorsi secondo "Piano di trasporto scolastico" e che sono suscettibili di modifica a seguito di eventuali variazioni di percorsi, di utenza e degli orari scolastici comunicati ufficialmente dai Dirigenti Scolastici al Comune. Gli utenti accedono al servizio previa iscrizione e a fronte del versamento di una tariffa stabilita con deliberazione di G.C.. La gestione e riscossione delle tariffe è a carico dell'Ente.

CONTRATTO DEL SERVIZIO

In ragione della complessa articolazione del servizio in esame, dovuta alla personalizzazione dei punti di partenza, calendari e orari, il servizio è attualmente esternalizzato in regime di appalto di servizi, dando atto che il Comune di Cittadella non dispone di risorse umane e strumentali adeguate (personale e automezzi dedicati) per la sua gestione.

Il Dirigente del 2^a Settore con determinazione n. 913 del 28/08/2023, ha affidato l'appalto del servizio in oggetto alla ditta individuale D.A.P. S.r.l., con sede in Via Don Minzoni, 8 – 80023 Caivano (NA) C.F. E P.I 06979021216, con CIG 9696905B24, per gli anni scolastici dal 01/07/2023 – 30/06/2028, valore complessivo per tutta la durata contrattuale pari ad € 1.300.242,00 comprensivi dell'opzione di proroga tecnica.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Tenuto conto che il D.lgs. 201/2022 all'art. 14 prevede le seguenti modalità di affidamento dei servizi pubblici locali:

- affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica
- affidamento a società mista
- affidamento a società in house

- limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali

Il Comune di Cittadella ritiene che, nel caso di specie, lo strumento **dell'appalto di servizi mediante procedura a evidenza pubblica** sia la più adeguata forma di affidamento del servizio, consentendo attraverso la concorrenzialità tra operatori economici, la comparazione di progettualità qualificate e specializzate, con l'obiettivo di selezionare la proposta che esprima la maggiore capacità tecnico/professionale utilizzando come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

MONITORAGGIO

Il Settore Economico Finanziario – Ufficio Economato e Servizi Scolastici è competente al monitoraggio e controllo di gestione ed erogazione del servizio.

F) Qualità del servizio

Si è provveduto alla verifica degli indicatori di qualità contrattuale, qualità tecnica e qualità connessa agli obblighi di servizio pubblico, come disciplinati dall'Allegato 2 al Decreto 31 agosto 2023 del Direttore del Ministero delle imprese e del made in Italy, per quanto compatibili con il contratto di servizio vigente, con il risultato riportato nel successivo prospetto.

G) obblighi contrattuali

Gli obblighi contrattuali previsti nel contratto di servizio vigente risultano raggiunti nell'anno 2023, determinando la fatturazione e il pagamento delle prestazioni.

H) Vincoli

Non si rilevano disposizioni legislative determinanti obblighi gestionali o vincoli tecnici e/o tecnologici, oltre a quelli contenuti nel contratto di appalto del servizio.

I) Considerazioni finali

In riferimento alle risultanze della verifica effettuata sulla situazione gestionale del servizio pubblico locale relativo al trasporto scolastico, alla compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale, alla gestione del servizio in relazione a possibili modifiche, alternative ed innovazioni nelle sue modalità di erogazione e/o di gestione, anche in prospettiva futura, si conclude che l'attuale forma di gestione risulta idonea alle esigenze del servizio.

SCHEDA 3

PROGETTAZIONE, COSTRUZIONE E LA GESTIONE DEI CAMPI E DELLE STRUTTURE DI SERVIZIO PER IL GIOCO DEL TENNIS PRESSO GLI IMPIANTI SPORTIVI CENTRALI

via Angelo Gabrielli n. 15 Cittadella

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio ha per oggetto progettazione, costruzione e la gestione dei campi e delle strutture di servizio per il gioco del tennis.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ Oggetto: **progettazione, costruzione e la gestione dei campi e delle strutture di servizio per il gioco del tennis**

$\frac{1}{2\pi}$ data di approvazione, durata - scadenza affidamento: **dal 05/02/2001 rep. 2498 – durata 30 anni**

$\frac{1}{2\pi}$ valore complessivo e su base annua del servizio affidato: **2.951.475.225 £ - valore ai fini fiscali rep. 2498/2001**

$\frac{1}{2\pi}$ criteri tariffari: **definiti dal gestore in sede di gara**

$\frac{1}{2\pi}$ principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: **progettazione e costruzione di impianti sportivi vari / edificio polifunzionale e gestione della struttura;**

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: **III Settore – Ufficio patrimonio**

D) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

ARVEST SERVICE con sede in via Kennedy n. 3 Cittadella p.iva 03210500280 – SOCIETA' RESPONSABILITA' TOFFANELLO via del Macello n. 31 Cittadella P.IVA 02166880282.

E) ANDAMENTO ECONOMICO

	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto
Contratto di servizio	-	A carico del concessionario	Vedi contratto	2.951.475.225 £ - valore ai fini fiscali rep. 2498/2001	A carico del concessionario

F. QUALITA' DEL SERVIZIO

Il livello di qualità del servizio previsto contrattualmente, è monitorato nel rispetto delle stesse statuizioni previste dal contratto di servizio sottoscritto.

G. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Gli obblighi contrattuali sono:

- **progettazione e costruzione di impianti sportivi vari / edificio polifunzionale;**
- **gestione della struttura;**

H. VINCOLI

Non si rilevano ulteriori vincoli contrattuali o di legge

I. CONSIDERAZIONI FINALI

Il servizio procede secondo quanto indicato nel contratto.

SCHEDA 4

ILLUMINAZIONE VOTIVA CIMITERI DI CITTADELLA (CAPOLUOGO – LAGHI – SANTA CROCE BIGOLINA)

cimitero capoluogo – via del cimitero austrungarico Cittadella

cimitero Laghi – via S. Bernardo Cittadella

cimitero Santa Croce Bigolina – via Ognissanti Cittadella

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio ha per oggetto il rifacimento e la gestione degli impianti di illuminazione votiva annessi a sepolture individuali e familiari (rep. 2866 del 05/03/2004)

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ Oggetto: **rifacimento e la gestione degli impianti di illuminazione votiva annessi a sepolture individuali e familiari**

$\frac{1}{2\pi}$ data di approvazione, durata - scadenza affidamento: **sottoscrizione 05/03/2004 – 25 anni durata;**

$\frac{1}{2\pi}$ valore complessivo e su base annua del servizio affidato: **canone annuo pari ad € 4,00 per ogni tomba a terra, loculo individuale, loculi ossari, tomba di famiglia a cripta e cappelle gentilizie**

$\frac{1}{2\pi}$ criteri tariffari: **come indicato nella convenzione.**

$\frac{1}{2\pi}$ principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: **elaborazione progetto e lavori – costi per la gestione del servizio, manutenzione ordinaria / straordinaria impianti e spese di riscossione dei canoni.**

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: III Settore – Ufficio patrimonio

D) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

SEMPERLUX con sede in via Quintino Sella n. 20 Cerreto Castello – Biella p.iva / c.f
01991810027

E) ANDAMENTO ECONOMICO

	Costo pro capit e	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto
Contratto di servizio	-	A carico del concessionario	Vedi contratto	€. 6.000,00 annui	A carico del concessionario

F. QUALITA' DEL SERVIZIO

Il livello di qualità del servizio previsto contrattualmente, è monitorato nel rispetto delle stesse statuizioni previste dal contratto di servizio sottoscritto, di cui al Rep.n. 2866/2004.

G. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Gli obblighi contrattuali sono:

- **costi per la gestione del servizio;**
- **manutenzione ordinaria / straordinaria impianti;**
- **spese di riscossione dei canoni.**

H. VINCOLI

Non si rilevano ulteriori vincoli contrattuali o di legge

I. CONSIDERAZIONI FINALI

Il servizio procede secondo quanto indicato nel contratto.

SCHEDA 5

GESTIONE IMPIANTO NATATORIO COMUNALE

viale Angelo Gabrielli n. 13

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il servizio ha per oggetto la gestione impianto natatorio comunale e la realizzazione di interventi vari di manutenzione straordinaria.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ Oggetto: **gestione impianto natatorio comunale e la realizzazione di interventi vari di manutenzione straordinaria**

$\frac{1}{2\pi}$ data di approvazione, durata - scadenza affidamento: **sottoscrizione 16/05/2014 rep. 1543 – fino al 25/05/2026**

$\frac{1}{2\pi}$ valore complessivo e su base annua del servizio affidato: **importo lavori comprese spese tecniche € 260.000,00**

$\frac{1}{2\pi}$ criteri tariffari: **definiti dal gestore**

$\frac{1}{2\pi}$ principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti: **manutenzione ordinaria dell'impianto e straordinaria dei beni mobili.**

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Indicare:

$\frac{1}{2\pi}$ struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio, e relative modalità: **III Settore – Ufficio patrimonio**

D) IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

CENTRO NUOTO CITTADELLA via Angelo Gabrielli n. 13 Cittadella, c.f. 90001230284 p.iva 01983570282

E) ANDAMENTO ECONOMICO

	Costo pro capite	Costi complessivi	Tariffe	Ricavi complessivi	Personale addetto
Contratto di servizio	-	A carico del concessionario	Vedi contratto	€ 260.000,00 rep. 1543/2014	A carico del concessionario

F. QUALITA' DEL SERVIZIO

Il livello di qualità del servizio previsto contrattualmente, è monitorato nel rispetto delle stesse statuizioni previste dal contratto di servizio sottoscritto.

G. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Gli obblighi contrattuali sono:

- **manutenzione ordinaria dell'impianto e straordinaria dei beni mobili;**
- **lavori di ampliamento spogliatoio femminile (rep. 1543/2014)**
- **interventi di efficientamento energetico funzionale della dotazione tecnologica dell'impianto natatorio per un valore onnicomprensivo di euro 447.653,35 (rep.2125/2023).**

H. VINCOLI

Non si rilevano ulteriori vincoli contrattuali o di legge

I. CONSIDERAZIONI FINALI

Il servizio procede secondo quanto indicato nel contratto.