



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 205 del 12/08/2021

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2020 DEL COMUNE DI CITTADELLA - INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI CITTADELLA" E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **dodici** del mese di **agosto** alle ore **13:00** in Cittadella, nella sala delle adunanze la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

PIEROBON LUCA	SINDACO	Presente
SIMIONI MARCO	ASSESSORE	Presente
BELTRAME MARINA	ASSESSORE	Presente
GALLI DIEGO	ASSESSORE	Presente
PAVAN FRANCESCA	ASSESSORE	Presente
DE ROSSI FILIPPO	ASSESSORE	Assente

Presenti n. 5

Assenti n. 1

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO GENERALE DI COMO ROBERTA che provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza il Sig. PIEROBON LUCA, nella sua qualità di SINDACO, il quale riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Deliberazione n. 205 del 12/08/2021

Viene esaminata la seguente proposta di delibera redatta dal Responsabile del Servizio, sulla quale sono stati espressi i pareri ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000.

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2020 DEL COMUNE DI CITTADELLA - INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI CITTADELLA" E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATO l'art. 48 rubricato *"Competenze della giunta"*, commi 1 e 2 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

VISTI:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 318 del 04/12/2019, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione 2020/2022 e allegati";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 29/04/2021, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione del rendiconto di gestione 2020", successivamente modificata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 30.06.2021;
- l'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011 il quale dispone che, con riferimento al corrente esercizio, questo ente, quale soggetto capogruppo del *"Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella"*, è tenuto a redigere il bilancio consolidato al 31.12.2020 con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 dello stesso D.Lgs. 118/2011; il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e, quali allegati, dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa e dalla relazione del collegio dei revisori dei conti;

RILEVATO CHE:

- ai sensi delle disposizioni di cui agli articoli 11 ter – 11 quinquies, sono da ricomprendere nel Gruppo Amministrazione Pubblica, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo;

RICHIAMATI, gli artt. del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.:

- l'art. 1, commi 2, il quale definisce *"organismi strumentali"* di regioni ed enti locali le *"loro articolazioni organizzative, anche a livello territoriale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica"*, ivi comprese le istituzioni ex art. 114, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 11-ter, il quale definisce gli *"enti strumentali"* di regioni ed enti locali le aziende o enti, pubblici o privati, ivi compresi gli enti previsti dagli artt. 30 e 31 del D.Lgs. n. 267/2000, per i quali l'ente ricade nelle condizioni previste dal comma 1 del medesimo articolo 21;
- per ente strumentale controllato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:
 - il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

- il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;
- un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante;
 - per ente strumentale partecipato si intende l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di cui al punto precedente;
 - l'art. 11-quater, il quale definisce “*controllate*” le società nelle quali la regione o l'ente locale ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili ovvero dispone voti sufficienti per esercitare una influenza dominante:
 - il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;
 - con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 del Codice civile;
 - l'art. 11-quinquies, il quale definisce “*partecipate*” le società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata (comma 1);

CONSIDERATO CHE:

- dal punto di vista operativo, per l'individuazione dei soggetti da ricomprendere nel bilancio consolidato, ai sensi di quanto previsto dal punto 3.1 del principio contabile applicato sopra richiamato, è previsto quanto segue:
- al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:
 - a) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
 - b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (c.d. perimetro di consolidamento);
- i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale;
- l'elenco degli enti facenti parte del “*Gruppo Amministrazione Pubblica*” è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- al fine della determinazione del perimetro di consolidamento, possono non essere inseriti

nell'elenco gli enti/società che rientrano nei casi di "irrilevanza", ovvero:

- quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
 - totale dell'attivo;
 - patrimonio netto;
 - totale dei ricavi caratteristici;
- nel caso del Comune di Cittadella, i parametri, relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale al 31.12.2020, approvati dal Consiglio comunale con deliberazione n. 6 del 29.04.2021, successivamente modificati con deliberazione di Consiglio n. 25 del 30.06.2021 a seguito della trasmissione della certificazione di cui all'art. 39, comma 2, del Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104, sull'utilizzo dei fondi assegnati nel 2020 al Comune di Cittadella per il contrasto al corona virus, sono i seguenti:

	Comune di Cittadella	3% valori del Comune
Totale ricavi caratteristici	€ 23,278,633.56	€ 698,359.01
Patrimonio netto	€ 61,554,777.14	€ 1,846,643.31
Totale attivo patrimoniale	€ 125,857,385.07	€ 3,775,721.55

- sono in ogni caso considerati rilevanti, ai sensi del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;

ACQUISITI:

- gli elenchi degli enti che, ai sensi degli artt. 11ter – 11quinquies del D.Lgs. 118/2011 e delle indicazioni contenute nel principio contabile applicato (All. 4/4 al D.Lgs. 118/2011), sulla base delle caratteristiche istituzionali, dei rapporti operativi e delle dimensioni contabili al 31.12.2020, risultano da ricomprendere nel “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella” e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo, allegato sub A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- il prospetto di verifica delle condizioni di irrilevanza, funzionale a rilevare quali organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento, allegato sub B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- gli schemi di lettera e di linee guida da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella”, al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2020, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2020, allegato sub C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

RILEVATO CHE la sussistenza delle condizioni per mantenere gli Enti/Società nel perimetro di consolidamento di cui al punto precedente, dovrà essere verificata in base ai dati risultanti al 31.12.2020;

VISTI gli obblighi di astensione di cui agli artt. 5 e 6 del codice di comportamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 12/2014 e dell'art. 6-bis della

L. 241/90 e, pertanto, in ordine al presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento, né in capo ai soggetti che sottoscrivono a vario titolo il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo a detto procedimento;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento comunale di contabilità;

RILEVATO CHE il presente provvedimento è conforme alle leggi, allo Statuto ed ai regolamenti, ai sensi dell'art. 97, comma 4 lettera a) del decreto legislativo n. 267/2000;
PRESO ATTO dei pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; a voti unanimi resi nei modi di legge;

D E L I B E R A

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono qui integralmente riportate:
 - gli elenchi degli enti che, sulla base delle caratteristiche istituzionali e delle dimensioni contabili al 31.12.2020, risultano da ricomprendere nel “*Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella*” e di quelli da ricomprendere nel perimetro di consolidamento del medesimo Gruppo, allegato sub A) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tenuto conto della verifica delle condizioni di irrilevanza, allegato sub B) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
 - lo schema di lettera da trasmettere agli Enti/Società rientranti nel perimetro di consolidamento del “*Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella*”, al fine di coordinare le operazioni di consolidamento ed acquisire le informazioni economiche, patrimoniali e finanziarie riferite all'anno 2020, necessarie per la redazione del bilancio consolidato al 31.12.2020, allegato sub C) alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. di riservarsi di aggiornare gli elenchi e le comunicazioni di cui al punto precedente, laddove le condizioni per mantenere gli Enti/Società nel perimetro di consolidamento non risultassero verificate al 31.12.2020;
3. di trasmettere il presente provvedimento agli Enti/Società ricompresi nell'elenco di cui all'Allegato A) e ai Revisori dei conti del Comune di Cittadella;
4. di demandare al Responsabile dell'Area Servizi Amministrativi e Finanziari l'esecuzione del presente provvedimento;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la su estesa proposta di delibera;

Avuti i prescritti pareri favorevoli a termini ai sensi dell'art. 49, 1° comma del decreto legislativo 18.08.2000 n. 267, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" espressi sulla proposta di delibera e riportati a conferma in calce alla presente;

Con voti unanimi e favorevoli, palesemente espressi

DELIBERA

- 1 di approvare e far propria la proposta di delibera sopra riportata nella sua formulazione integrale, ovvero senza alcuna modificazione o integrazione;
- 2 di comunicare la presente delibera ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000;

Con apposita votazione, favorevole ed unanime, il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000.



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Verbale n. **32** del **12.08.2021**

IL SINDACO

PIEROBON LUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI COMO ROBERTA

Allegato A)**Elenco enti/società ricompresi nel “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella” per il Bilancio Consolidato 2020**

Ente/Società	Quota Comune di Cittadella	Descrizione	Riferimenti	Classificazione
Associazione Città Murate del Veneto	11,11	Promozione, salvaguardia e tutela delle Città Murate.	Art. 11 ter D.lgs. 118/2011	Ente strumentale partecipato
Consiglio Bacino Brenta	3,40	Servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani.	Art. 11 ter D.lgs. 118/2011	Ente strumentale partecipato
Consorzio biblioteche Padovane associate	1,15	Servizi strumentali ai comuni soci nelle loro funzioni in ambito culturale, in particolare la gestione dei servizi bibliotecari.	Art. 11 ter D.lgs. 118/2011	Ente strumentale partecipato
Consorzio per lo smaltimento rifiuti solidi urbani – Bacino Padova Uno	9,1934	Consorzio responsabile di bacino per lo smaltimento dei rifiuti solidi.	Art. 11 ter D.lgs. 118/2011	Ente strumentale partecipato
Energia Territorio e Risorse Ambientali ETRA S.p.A.	4,0416	Svolgimento di servizi pubblici locali in materia di risorse ambientali, di risorse idriche e di servizi energetici.	Art. 11 quinquies D.lgs. 118/2011	Società partecipata
Fondazione “Palazzo Pretorio”	66,6667	Promozione della cultura, mostre ed esposizioni culturali.	Art. 11 ter D.lgs. 118/2011	Ente strumentale partecipato
Z.I.T.A.C. S.p.A. <i>in liquidazione</i>	58,76	Progettazione e realizzazione degli interventi per la trasformazione e riqualificazione urbana ed edilizia.	Art. 11 quater D.lgs. 118/2011	Società controllata

Elenco enti/società ricompresi nel perimetro di consolidamento del “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella” 2020

Ente/Società	Quota Comune di Cittadella	Descrizione	Riferimenti	Classificazione	Metodo di consolidamento
Consorzio biblioteche Padovane associate	1,15	Servizi strumentali ai comuni soci nelle loro funzioni in ambito culturale, in particolare la gestione dei servizi bibliotecari	Art. 11 ter D.lgs. 118/2011	Ente strumentale partecipato	Proporzionale
Energia Territorio e Risorse Ambientali ETRA S.p.A.	4,0416	Svolgimento di servizi pubblici locali in materia di risorse ambientali, di risorse idriche e di servizi energetici.	Art. 11 quinquies D.lgs. 118/2011	Società partecipata	Proporzionale
Z.I.T.A.C. S.p.A. <i>in liquidazione</i>	58,76	Progettazione e realizzazione degli interventi per la trasformazione e riqualificazione urbana ed edilizia.	Art. 11 quater D.lgs. 118/2011	Società controllata	Integrale

Prospetto di verifica delle condizioni di irrilevanza

	Attivo Patrimoniale	Patrimonio Netto	Ricavi Caratteristici
Comune di Cittadella	€ 125.857.385,07	€ 61.554.777,14	€ 23.278.633,56
3% dei valori del Comune	€ 3.775.721,55	€ 1.846.643,31	€ 698.359,01

Organismo	Tipologia di partecipazione	Tipologia organismo	Inserimento GAP	% di partecipazione	Attivo Patrimoniale	Patrimonio Netto	Ricavi caratteristici	Inserimento perimetro
Agenzia per lo Sviluppo e l'Innovazione ASI S.r.l.	Indiretta	Società partecipata	NO Società non affidataria di servizi pubblici locali	Indiretta tramite ETRA S.p.a. che ne detiene il 20%	/	/	/	NO
					/	/	/	
Associazione Città Murate del Veneto	Diretta	Ente strumentale partecipato	SI	11,11	/	/	/	NO l'associazione non adotta la contabilità economico-patrimoniale. Allegato 4/4 D.lgs. 118/2011
					/	/	/	
Centro Residenziale per Anziani di Cittadella	Diretta	Istituzione pubblica	NO Secondo l'art. 4, co. 2, D.lgs. 117/2017 la nomina degli amministratori si configura come mera designazione ed è esclusa qualsiasi forma di controllo	Nomina di n.4 su 5 componenti CdA, nessuna partecipazione	/	/	/	NO
					/	/	/	

Organismo	Tipologia di partecipazione	Tipologia organismo	Inserimento GAP	% di partecipazione	Attivo Patrimoniale	Patrimonio Netto	Ricavi caratteristici	Inserimento perimetro
Consiglio Bacino Brenta	Diretta	Ente strumentale partecipato	SI	3,40	/	/	/	NO l'ente non adotta la contabilità economico-patrimoniale. Allegato 4/4 D.lgs. 118/2011
					/	/	/	
Consorzio biblioteche Padovane associate	Diretta	Ente strumentale partecipato	SI	1,15	€ 507.072,07	€ 247.618,01	€ 1.007.647,81	SI rilevante per incidenza valori economico patrimoniali superiori al 3%
					Incidenza inferiore 3%	Incidenza inferiore 3%	Incidenza superiore 3%	
Consorzio per lo smaltimento rifiuti solidi urbani – Bacino Padova Uno	Diretta	Ente strumentale partecipato	SI	9,1934	€ 128.644,00	€ 507.107,00	€ 247.138,00	NO irrilevante per incidenza valori economico patrimoniali inferiori al 3%
					Incidenza inferiore 3%	Incidenza inferiore 3%	Incidenza inferiore 3%	
Energia Territorio e Risorse Ambientali ETRA S.p.A.	Diretta	Società partecipata	SI	4,0416	€ 586.340.877,00	€ 230.427.668,00	€ 195.995.785,00	SI in quanto trattasi di società <i>in house</i>
					/	/	/	
Etra Energia S.r.l.	Indiretta	Società partecipata	NO In quanto società a capitale non interamente pubblico partecipata per una quota inferiore al 20%	Indiretta tramite ETRA S.p.a. che ne detiene il 49%	/	/	/	NO
					/	/	/	

Organismo	Tipologia di partecipazione	Tipologia organismo	Inserimento GAP	% di partecipazione	Attivo Patrimoniale	Patrimonio Netto	Ricavi caratteristici	Inserimento perimetro
Fondazione “Palazzo Pretorio”	Diretta	Ente strumentale controllato	SI	66,6667	€ 1.157.979,61	€ 68.999,82	€ 31.543,01	NO irrelevante per incidenza valori economico patrimoniali inferiori al 3%
					Incidenza inferiore 3%	Incidenza inferiore 3%	Incidenza inferiore 3%	
Onenergy S.r.l.	Indiretta	Società partecipata	NO In quanto società a capitale non interamente pubblico partecipata per una quota inferiore al 20%	Indiretta tramite ETRA S.p.a. che ne detiene il 30%	/	/	/	NO
					/	/	/	
Unicaenergia S.r.l.	Indiretta	Società partecipata	NO Società non affidataria di servizi pubblici locali	Indiretta tramite ETRA S.p.a. che ne detiene il 49%	/	/	/	NO
					/	/	/	
Viveracqua S.c.a.r.l.	Indiretta	Società partecipata	NO Società non affidataria di servizi pubblici locali	Indiretta tramite ETRA S.p.a. che ne detiene il 12,34%	/	/	/	NO
					/	/	/	
Z.I.T.A.C. S.p.A. <i>in liquidazione</i>	Diretta	Società controllata	SI	58,76	€ 15.689.838,00	valore negativo	valore negativo	SI rilevante per incidenza valori economico patrimoniali superiori al 3%
					Incidenza superiore 3%	/	/	

SCHEMA LINEE GUIDA PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2020 DEL COMUNE DI CITTADELLA

Linee guida per la predisposizione del bilancio consolidato 2020 del Comune di Cittadella

Le indicazioni operative che seguono sono formulate ai sensi delle previsioni del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (all. 4/4 del D. Lgs. 118/2011), con l'obiettivo di coordinare il percorso che porterà alla predisposizione del bilancio consolidato del Comune di Cittadella entro il 30 settembre 2021.

Le indicazioni si articolano nei seguenti paragrafi:

- 1. Finalità del Bilancio consolidato*
- 2. Modalità di individuazione degli organismi coinvolti*
- 3. Compiti del Comune*
- 4. Compiti degli Organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento*
- 5. Passaggi procedurali e tempistiche*
- 6. Direttive*
- 7. Contatti*
- 8. Documentazione e approfondimenti*

1. Finalità del Bilancio consolidato

Il Bilancio consolidato è il documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del gruppo amministrazione pubblica facente capo al Comune di Cittadella e che deve essere predisposto a seguito di un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso.

Il bilancio consolidato è quindi lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dai singoli organismi componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione. In quest'ottica si deve tener conto della natura pubblica del Gruppo Amministrazione pubblica per quanto riguarda l'individuazione dell'area di consolidamento e dei criteri di valutazione ritenuti più idonei ai fini del conseguimento dell'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta.

Rispetto alle finalità sopra richiamate, emerge la funzione tecnica e di controllo di tipo prevalentemente contabile espletata dal bilancio consolidato; tenuto conto dell'ampiezza dei criteri attraverso cui individuare gli organismi da consolidare, ne deriva che l'inserimento nel perimetro di consolidamento di un determinato organismo non comporta automaticamente la sua subordinazione ai poteri di indirizzo strategico e di coordinamento dell'ente capogruppo.

2. Modalità di individuazione degli organismi coinvolti

L'individuazione degli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento si basa su un duplice passaggio; il primo porta ad individuare tutti gli organismi da ricomprendere nel Gruppo amministrazione pubblica (GAP) riconducibili al Comune di Cittadella, che si articolano in base alle seguenti classificazioni:

GAP

Enti strumentali controllati (c. 1 art. 11ter del D. Lgs. 118/2011): qualsivoglia azienda o ente, pubblico o privato, in cui l'ente capogruppo disponga di poteri e/o presenti condizioni tali da far presumere, ai sensi della normativa richiamata, un ruolo di controllo;

Enti strumentali partecipati (c. 2 art. 11ter del D. Lgs. 118/2011): qualsivoglia azienda o ente, pubblico o privato, in cui l'ente capogruppo, pur detenendo partecipazioni, NON disponga di poteri e/o presenti condizioni tali da far presumere, ai sensi della normativa richiamata al punto precedente, un ruolo di controllo;

Società controllate (art. 11quater del D. Lgs. 118/2011): le società di capitali di cui l'ente disponga di quota maggioritaria o di quota tale da poter esercitare un'influenza dominante; la condizione di controllo può essere determinata anche da un rapporto contrattuale tra ente capogruppo e società di capitali;

Società partecipate (art. 11quinquies del D. Lgs. 118/2011): le società di capitali a totale partecipazione pubblica affidatarie di servizi pubblici locali dell'ente capogruppo, indipendentemente dalla quota di partecipazione; le società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti esercitabile in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Rispetto agli organismi ricompresi nel GAP, è possibile circoscrivere il numero di organismi effettivamente ricompresi nel perimetro di consolidamento, in base alle seguenti motivazioni:

Perimetro di consolidamento

Sono ricompresi gli organismi inclusi nel GAP, con le seguenti eccezioni:

Società capogruppo: nel caso di una pluralità di organismi riconducibili al controllo di un'unica società, il perimetro di consolidamento ricomprenderà esclusivamente il bilancio consolidato della capogruppo;

Irrelevanza in base alle grandezze contabili: sono considerati irrilevanti, e quindi escludibili dal perimetro, gli organismi ricompresi nel GAP i cui bilanci presentano, per le seguenti grandezze:

- 1) totale attivo
- 2) totale patrimonio netto
- 3) totale ricavi caratteristici

valori delle medesime grandezze inferiori al 3% di quelli della capogruppo;

Irrilevanza in base alla quota di partecipazione detenuta (solo per le società di capitali): sono considerati irrilevanti le società in cui l'ente capogruppo detiene quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società, ad eccezione delle società in house o affidatarie di servizi pubblici locali.

NB: sono considerati sempre rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo

3. Compiti del Comune

Il percorso di predisposizione del bilancio consolidato prevede che il Comune di Cittadella, nella veste di capogruppo:

a) comunichi agli enti, alle aziende e alle società rientranti nel perimetro di consolidamento, che saranno ricompresi nel proprio bilancio consolidato;

b) trasmetta a ciascuno degli enti del perimetro l'elenco completo di tutti gli organismi compresi nel consolidato (in tal senso si rimanda all'allegato sub A) della deliberazione della Giunta comunale n. XXX del XXXXX;

c) impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato; tali direttive devono riguardare obbligatoriamente:

- a. le modalità e i tempi di trasmissione della documentazione (bilanci e informazioni integrative) necessarie all'elaborazione del consolidato.**
- b. le indicazioni di dettaglio riguardanti la documentazione e le informazioni integrative che i componenti del gruppo devono trasmettere per rendere possibile l'elaborazione del consolidato.**

Il Comune capogruppo, attraverso le comunicazioni ai singoli enti consolidati, è tenuto a richiedere agli organismi che adottano la sola contabilità economico-patrimoniale con schemi differenti dai propri, le seguenti specifiche:

- a. le informazioni necessarie all'elaborazione del bilancio consolidato secondo i principi contabili e lo schema previsti dal d.lgs. 118/2011, se non presenti nella nota integrativa;**
- b. la riclassificazione dello stato patrimoniale e del conto economico secondo lo schema previsto dall'allegato 11 al d.lgs 118/2011.**

4. Compiti degli Organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento

Sulla base di quanto specificato dal principio contabile applicato, il bilancio consolidato deve superare le divisioni rappresentate dalle singole personalità giuridiche di enti, istituzioni, società rientranti nel perimetro, che vengono di fatto assimilate a settori operativi del gruppo amministrazione pubblica dell'ente locale e devono:

- rispettare il principio contabile applicato seguendo le istruzioni della capogruppo;**
- collaborare fattivamente per la riuscita, nei risultati e nei tempi, del processo di consolidamento.**

I componenti del gruppo dovranno trasmettere all'ente capogruppo i dati contabili necessari per il consolidamento entro la scadenza prevista dal Comune (si rimanda alla tempistica prevista al successivo paragrafo).

5. Passaggi procedurali e tempistiche

Di seguito si riporta l'articolazione dei passaggi funzionali alla predisposizione del consolidato.

1a fase

Trasmissione della delibera di definizione del perimetro di consolidamento e prime direttive: il Comune di Cittadella formalizza ad ogni organismo, con l'invio della delibera di Giunta, la relativa inclusione nel proprio perimetro di consolidamento, indicando compiti e responsabilità che ne conseguono e definendo il programma delle attività; rispetto a tale passaggio, pur ritenendo di aver applicato in modo puntuale e corretto i criteri per definire il perimetro di consolidamento, si invita ogni organismo, laddove ritenga opportuno formulare eventuali osservazioni o specificazioni rispetto alla propria inclusione nel bilancio consolidato, a formalizzarle entro 10 giorni dal ricevimento della presente comunicazione.

2a fase

Analisi dei criteri di valutazione adottati: tale intervento verrà condotto dallo staff del Comune di Cittadella e si incentrerà sulla verifica dei criteri di valutazione adottati dai singoli organismi del perimetro basandosi sui bilanci di esercizio 2020; l'attività di analisi del Comune capogruppo consentirà di rilevare eventuali disomogeneità rilevanti su cui lo stesso ente si riserva di formulare osservazioni nei confronti del singolo organismo interessato.

3a fase

Definizione dei rapporti infragruppo: verrà richiesto, ai soli soggetti ricompresi nel perimetro di consolidamento, di specificare, oltre ai crediti/ debiti, i rapporti economici (costi/ ricavi) e l'individuazione delle operazioni straordinarie intercorse con il Comune di Cittadella e con tutti gli altri organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento ed in essere al 31/12/2020. Tale fase prenderà avvio nel mese di febbraio, ai fini della redazione del rendiconto di gestione 2020 i cui risultati saranno tenuti validi anche ai fini della predisposizione del Bilancio Consolidato al 31/12/2020

4a fase

Acquisizione e riclassificazione dei bilanci: ogni organismo ricompreso nel perimetro di consolidamento è tenuto ad inviare al Comune capogruppo il proprio bilancio di esercizio 2020 entro 10 giorni dall'approvazione da parte dell'Assemblea; gli organismi che redigono il bilancio secondo un riferimento temporale diverso dall'anno solare, sono tenuti a predisporre una situazione economico patrimoniale al 31.12.2020 riferita all'intero esercizio 2020, che dovrà essere approvata dall'organo amministrativo e poi trasmessa al Comune. Oltre all'acquisizione dei bilanci di tutti gli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento, per i soggetti che predispongono il bilancio secondo uno schema differente dal modello impiegato dall'ente capogruppo. La riclassificazione dei valori di bilancio dovrà avvenire a cura dei singoli organismi rientranti nel perimetro.

Richiesta informazioni complementari: acquisito il bilancio di esercizio di ogni singolo organismo rientrante nel perimetro di consolidamento, il Comune si riserva di formulare puntuali richieste di informazioni integrative funzionali al completamento dei documenti da allegare al bilancio consolidato (relazione sulla gestione e nota integrativa).

6. Direttive

Rispetto ai passaggi procedurali di cui al punto precedente, di seguito si forniscono le direttive operative e la richiesta del materiale utile alla predisposizione del bilancio consolidato 2020 del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Cittadella".

Segnaliamo che, ove la delibera di definizione del perimetro di consolidamento 2020, approvata nella seduta di Giunta comunale n. del , abbia previsto il caricamento del bilancio consolidato redatto dalla Vs società con le proprie controllate, le operazioni che seguono dovranno essere effettuate con riferimento a tale bilancio consolidato.

Si richiede sin d'ora di disporre della relazione di asseverazione da parte dell'organo di revisione indipendente del prospetto relativo "debiti/crediti al 31/12/2020 tra Ente Capogruppo e Società partecipata.

Rilevazione operazioni infragruppo:

A norma del punto 4.2 dell'allegato 4/4 al D.lgs. 118/2011, *"Il bilancio consolidato deve includere soltanto le operazioni che i componenti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici.*

Pertanto, devono essere eliminati in sede di consolidamento le operazioni e i saldi reciproci, perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo; infatti, qualora non fossero eliminate tali partite, i saldi consolidati risulterebbero indebitamente accresciuti. (...)

Le attività da compiere prima del consolidamento riguardano la riconciliazione dei saldi contabili e le rettifiche di consolidamento per le operazioni intra – gruppo andando ad evidenziare:

- Le operazioni avvenute nell'esercizio all'interno del gruppo amministrazione pubblica distinguendo per tipologia (rapporti finanziari debito/credito; acquisti/vendite beni e servizi; operazioni relative alle immobilizzazioni; pagamento dei dividendi; trasferimenti in c/c capitale e di parte corrente);
- Le modalità di contabilizzazione delle operazioni che si sono verificate con individuazione della corrispondenza dei saldi reciproci;
- La presenza di eventuali disallineamenti con i relativi adeguamenti dei valori delle poste attraverso le scritture contabili.

Particolare attenzione va posta sulle "partite in transito" per evitare che la loro omessa registrazione da parte di una società da consolidare renda i saldi non omogenei.

La redazione del bilancio consolidato richiede pertanto ulteriori interventi di rettifica dei bilanci dei componenti del gruppo, riguardanti i saldi, le operazioni, i proventi e gli oneri riguardanti operazioni effettuate all'interno del gruppo amministrazione pubblica. (...)".

7.Scadenza

Si prega di inviare la documentazione richiesta entro il XX/XX/XXX.

8.Contatti

Per ogni richiesta di chiarimento e confronto, è possibile contattare i seguenti referenti:

- Dott. XXXXXXXXXX - tel. XXXXXXX
mail:



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Proposta N. 2021 / 1558
RAGIONERIA

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2020 DEL COMUNE DI CITTADELLA -
INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI CITTADELLA" E NEL PERIMETRO DI
CONSOLIDAMENTO.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di
deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in ordine alla sola regolarità tecnica, dando
atto che la presente proposta:

comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio
dell'ente;

Lì, 11/08/2021

IL DIRIGENTE
SARTORE CARLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Proposta N. 2021 / 1558
RAGIONERIA

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AL 31.12.2020 DEL COMUNE DI CITTADELLA -
INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL "GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI CITTADELLA" E NEL PERIMETRO DI
CONSOLIDAMENTO.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Parere del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile (art. 49, comma 1, D. Lgs 18.08.2000 n. 267, così come sostituito dall'art. 3 del D.L. 174/2012) :

parere *FAVOREVOLE*

Lì, 11/08/2021

IL DIRIGENTE
SARTORE CARLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)